

Politique de la Ville

La Politique de la Ville est une des formes d'action publique de ce que l'on nomme les politiques urbaines (Fijalkow, 2009). Elle s'attache au traitement urbanistique et social des grands ensembles de logements locatifs sociaux construits dans les années 1950-1960 et des «quartiers» anciens vécus de centre ville où les problèmes sociaux liés à la précarité de l'emploi se cumulent avec des difficultés familiales, éducatives et de santé notamment pour les populations immigrées ou issues de l'immigration. Son intitulé et sa démarche s'inscrivent dans une "tradition" française d'interférence entre la recherche urbaine et le débat politique (encadré 1) accentuée notamment dans la période récente (encadré 2). Trois problématiques de recherche se rattachent à la Politique de la Ville

-1- La première est de nature méthodologique et épistémologique. La focalisation des actions sur un ou plusieurs quartiers pose des questions d'échelle (Sueur, 1998). Si les phénomènes d'exclusion concernent des quartiers bien définis, leur résolution ne peut consister à uniquement s'attacher à ceux-ci mais à s'interroger sur le fonctionnement de l'agglomération dans son ensemble (marché du logement, marché de l'emploi, transport, question scolaire). De plus, il n'est pas certain que la territorialisation de la question sociale soit le bon angle d'approche. En effet, il faut se garder de l'idéologie urbanistique traditionnelle selon laquelle une «bonne forme» spatiale peut corriger les problèmes sociaux le traitement spatial de la lutte contre l'exclusion, qui est au cœur de la démarche de la politique de la ville, mérite interrogation (Baudin et Genestier 2002).

-2. La seconde renvoie aux mécanismes sociaux et spatiaux de la paupérisation. La théorie des «effets de voisinage» partage les chercheurs entre ceux qui infèrent que la concentration spatiale de problèmes spatiaux entraîne d'autres plus graves et pèsent sur les trajectoires individuelles (Maurin, 2004) et ceux qui soulignent la capacité d'organisation et de solidarité des quartiers pauvres (Kokoref 2003). Certains dénoncent donc «le ghetto Français» (Maurin, 2004), et décrivent des dispositifs de fermeture (Lapeyronnie, 2008) tandis que d'autres relativisent le handicap que constituerait l'absence présumée de mobilité des pauvres (Fol, 2009). Inspirés par ces recherches, les pouvoirs publics peuvent développer des «politiques de déségrégation», visant à disperser les concentrations de pauvreté pour permettre aux personnes défavorisées d'optimiser leurs chances, ou des politiques de «développement local» visant à renforcer les structures sociales locales. Or, si les pouvoirs publics investissent beaucoup dans la programmation d'équipements destinés aux habitants, les démarches participatives sont trop peu nombreuses et accordent pas assez de crédit aux groupes locaux susceptibles de s'organiser (rapport Bacque-Mechmache 2013 [efn_note]<http://www.resovilles.com/pages/posts/le-rapport-bacque-mechmache-sur-la-participation-des-habitants-remis-a-francois-la-my343.php>]).

-3. La troisième interroge les objectifs de l'action publique à travers la manière dont elle apprécie ses résultats. L'évaluation de la Politique de la Ville, menée par l'Observatoire National des Zones Urbaines Sensibles [efn_note]<http://www.ville.gouv.fr/observatoire-national-des-zus>] consiste à comparer les statistiques des quartiers avec le reste de leur agglomération. Elle inscrit donc dans une perspective de «correction» par rapport à une norme moyenne qui va de pair avec l'objectif de favoriser la mixité sociale pour lutter contre la ville fragmentée, le communautarisme et la pauvreté (Tissot, 2007). Cependant, le bilan de la politique de relogement des populations mise en place par l'ANRU permet de redouter une réduction de l'offre de logements spacieux et bon marché pour les familles modestes (Leïvri, 2008). Cette dynamique appelle à étudier les dynamiques locales et les jeux d'acteurs qui conduisent à de tels résultats. En effet, sur le terrain, l'animation de la politique de la ville illustre par des réseaux d'acteurs et une gouvernance locale. Les équipes d'animation dirigées par un Chef de projet doivent dans les quartiers mobiliser les partenaires et les financements autour de projets collectifs (Epstein, 2013) mais les actions d'animation menées sur les sites de la Politique de la ville peuvent avoir des contradictions avec les objectifs de l'ANRU (Dietrich Ragon et Fijalkow, 2013).

Documents joints

[Equivalents à l'étranger de la politique de la ville](#)

Bibliographie

BIBLIOGRAPHIE

- Baudin G. et Genestier Ph (dir) (2002) Banlieues Ã problÃmes : la construction d'un problÃme social et d'un thÃme d'action publique, La Documentation franÃsaise, 252 p.
- Blanc M. (2006) Ã« Politique de la ville et Soziale Stadt, une comparaison franco-allemande Ã» PensÃe plurielle 2006/2 - no 12
- Colomb C. (2006) Ã« Le new labour et le discours de la Ã« Renaissance urbaine Ã» au Royaume-Uni. Vers une revitalisation durable ou une gentrification accÃliÃrÃe des centres-villes Ã» SociÃtÃs Contemporaines 2006/3 - nÃ° 63
- Dietrich P. et Fijalkow Y., (2013), Ã« On les aide Ã partir, le relogement comme rÃvÃlateur des contradictions du dÃveloppement social dans le cadre de la rÃnovation urbaine Ã», Espaces et SociÃtÃs, 155, tome 4, pages 113-128
- Donzelot J. (2003), Faire sociÃtÃ : la politique de la ville aux Ãtats-Unis et en France, Ãditions du Seuil
- Donzelot J. et EstÃbe Ph. (1994) L'Ãtat animateur : essai sur la politique de la ville, Esprit,
- Epstein R. (2013) La RÃnovation urbaine ; DÃmolition-reconstruction de l'Ãtat, coll. Ã« AcadÃmique Ã», Ãd. Presses de Sciences-Po
- Fijalkow Y., Ã« Politiques urbainesÃ» in TraitÃ sur la ville, Stebe J-M et Marchal H. (ed), Presses Universitaires de France, pages 153-205
- Fol, S. (2009), La mobilitÃ des pauvres. Pratiques d'habitants et politiques publiques, Belin,
- Gaudin J-P (1993) Les nouvelles politiques urbaines, Que sais-je, PUF,
- Kokoreff, M. (2003) La force des quartiers. De la dÃlinquance Ã l'engagement politique. Paris, Payot, 2003, 349 p.
- Lapeyronnie D. (2008) Ghetto urbain. SÃgrÃgation, violence, pauvretÃ en France aujourd'hui, Editions Robert Laffont
- LeÃvriier ch. (2010) Ã« La mixitÃ dans la rÃnovation urbaine : dispersion ou re-concentration ?" Espaces et SociÃtÃs, 1-2, 140-141, pages 57-74
- Maurin E. (2004) Le ghetto franÃsais, enquÃte sur le sÃparatisme social, La RÃpublique des IdÃes, Le Seuil
- Oberti M. et al (2009) Ã« Ce que Sciences Po fait aux lycÃens et Ã leurs parents : entre mÃritocratie et perception d'inÃgalitÃs : enquÃte dans quatre lycÃes de la Seine-Saint-Denis Ã», Actes de la recherche en sciences sociales, nÃ° 180, pages 102 Ã 124,
- Sueur J-P (1998) Demain la ville, La documentation FranÃsaise
- Sutton, S (2008), Urban Revitalization in the United-States: Policies and Practices, Graduate School of Architecture, Planning and Preservation, Columbia University
- Tissot S. (2007) L'Ãtat et les quartiers. GenÃse d'une catÃgorie d'action publique, Seuil